

Контрольно-счетная палата Нытвенского городского округа

31 июля 2020 года

№ 4



УТВЕРЖДЕН

(председателем Контрольно-счетной палаты)
(протокол от 14 августа 2020 г. № 11/01-05)

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка обоснованности и соответствия расходов, учтенных при формировании муниципального задания и фактически произведенных расходах при выполнении муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: распоряжение Председателя КСП от 26.05.2020 № 11/03-04, п.4.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Управления образования администрации Нытвенского муниципального района (Нытвенского городского округа) по формированию муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа», проведению мониторинга исполнения муниципального задания; деятельность МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа по использованию субсидий на оказание муниципальных услуг за счет средств бюджета Нытвенского муниципального района.

3. Объекты контрольного мероприятия:

1. Управление образования администрации Нытвенского городского округа;
2. муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа «Шерьинская –Базовая школа».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.06.2020 по 30.06.2020 года, продлен до 16.07.2020 (основание для продления срока - распоряжение КСП от 30.06.2020 № 13/03-04).

5. Цели контрольного мероприятия:

- 5.1. проверить правильность формирования, своевременность утверждения муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа»;
- 5.2. проверить обоснованность и соответствие расходов, учтенных при формировании муниципального задания, проведение мониторинга исполнения муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа»;
- 5.3. проверить обоснованность и правомерность фактически произведенных расходов на выполнение муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа».

6. Проверяемый период деятельности: Проверка обоснованности и соответствия расходов, учтенных при формировании муниципального задания, 2019,2020 года. Проверка фактически произведенных расходов при выполнении муниципального задания за 2019 год.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:
на объекте проверки Управление образования администрации Нытвенского
городского округа (в части деятельности Управления образования
администрации Нытвенского муниципального района)**

**1. Проверка формирования и утверждения муниципального задания МБОУ
СОШ «Шерьинская-Базовая школа»**

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, Порядок проведения мониторинга исполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) утвержден постановлением администрации Нытвенского муниципального района от 29 октября 2015 года № 125 (далее Постановление № 125).

Приказом Управления образования администрации Нытвенского муниципального района от 16 января 2019 № 08 утверждены муниципальные задания на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов по муниципальным образовательным учреждениям при наличии уведомлений доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В нарушение п.2.4., 3.2. Постановления № 125 муниципальное задание учреждения было сформировано при отсутствии утвержденных порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утвержденных значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

При формировании муниципального задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг были утверждены постановлениями администрации Нытвенского городского округа (далее НГО):

- по присмотру и уходу в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях от 07.05.2020 года № 139;
- по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования от 11.03.2020 № 57.

Кроме того, значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги по присмотру и уходу утверждены постановлением администрации НГО от 25.05.2020 года № 165, т.е. по истечении 5 месяцев после утверждения решения о бюджете НГО на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования **на день проверки утверждены не были.**

В нарушение п.3.12. Постановления № 125 значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов не были размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

В соответствие пункту 2.3. Постановления № 125 муниципальное задание в части муниципальных услуг (выполнения работ) Управлением

образования сформировано в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг.

При формировании и утверждении муниципального задания учреждения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов показатели качества муниципальных услуг «Реализация основных общеобразовательных программ основного (начального) общего образования сформированы и утверждены некорректно. Так для указанных муниципальных услуг установлен показатель «Доля выпускников школы, сдавших государственную итоговую аттестацию (единый государственный экзамен), от числа сдавших». По муниципальной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» установлены показатели «Доля выпускников, получивших аттестаты о среднем общем образовании (об основном общем образовании)», «Доля несовершеннолетних, совершивших преступление, общественно опасное деяние от общего количества детей».

В связи с реорганизацией МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» путем присоединения к нему учреждений (распоряжение администрации Нытвенского муниципального района от 10.07.2019 № 455-р) учреждению были выделены дополнительные субсидии, а также было изменено муниципальное задание, которое до учреждения доведено не было.

2. Проверка обоснованности и соответствия расходов, учтенных при формировании муниципального задания, проведение мониторинга исполнения муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа»

Постановлением № 125 (в ред. пост. от 27.08.2018 № 117) определено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается исходя из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), с учётом затрат **на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закреплённого за муниципальным учреждением** или приобретённого им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование (далее – имущество учреждения), **затрат на уплату налогов**, в качестве объекта налогообложения по которым признаётся имущество учреждения.

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также значения нормативных затрат на оказание услуги утверждены постановлением администрации НМР от 09.01.2019 № 202, на оказание муниципальной услуги по присмотру и уходу в дошкольных образовательных учреждениях утверждены постановлением администрации НМР от 09.01.2019 № 201.

Расчет объема расходов на выполнение муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская - Базовая школа» на 2019 год Управлением образования выполнен с учетом Порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утвержденных постановлениями администрации

Нытвенского муниципального района от 09.01.2019 № 201,202.

По объемам потребления коммунальных услуг (за 2017 год), использованным Управлением образования для расчета размера субсидий имелись незначительные отклонения от данных, предоставленных МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа» в ходе проверки.

Согласно отчетов о выполнении муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» фактические показатели численности оказались ниже, чем было утверждено муниципальным заданием. Так численность обучающихся в школе оказалась ниже на 3^е человека (274-271), численность воспитанников детского сада оказалась ниже на 5 человек (32-27).

На 01.01.2020 года имелись остатки субсидий на выполнение муниципального задания в размере 233621 руб. 56 коп., в том числе:
-по муниципальной услуге «Содержание детей» 59248 руб. 08 коп.;
-по муниципальным услугам «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» 174373 руб. 47 коп.

Остатки неиспользованных субсидий на счет ГРБС не возвращались.

Таким образом, Управлением образования были не исполнены пункты 3.22., 3.23. Постановления № 125:

п.3.22. при невыполнении муниципального задания по итогам финансового года средства субсидии не были возвращены бюджетным учреждением в бюджет Нытвенского муниципального района (в сумме пропорционально объему невыполненного муниципального задания) (сроки возврата не позднее 1 марта года, следующего за отчетным финансовым годом).

п.3.23. муниципальное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг (выполнение работ), если такие показатели установлены в муниципальном задании.

С учетом объемов бюджетных средств, дополнительно выделенных МБОУ СОШ «Шерьинская -Базовая школа», а также ранее использованных на выполнение муниципального задания в 2019 году присоединенными в соответствии с распоряжением администрации Нытвенского муниципального района от 11.07.2019 года № 455-р учреждениями (МБОУ детский сад с.Шерья, МБОУ Сергинская ООШ) размер субсидий, подлежащий сокращению в связи с невыполнением показателей объема муниципального задания, составил **80086 руб.**

В нарушение п.5.2. Порядка предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания из бюджета Нытвенского муниципального района, утвержденного постановлением администрации района от 03.02.2014 года № 19 (далее **Порядок № 19) Управлением образования не была утверждена форма отчета об использовании субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания из**

бюджета Нытвенского муниципального района, соответственно указанные отчеты в адрес Управления образования МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» **не представлялись.**

В адрес Управления образования МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» ежеквартально предоставлялись отчеты о выполнении муниципального задания. **Форма предоставляемых отчетов не соответствовала форме, утвержденной Постановлением № 125.** Сводный отчет с отражением данных структурных подразделений МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа» не составлялся. Отчетность имеется в разрезе каждого структурного подразделения, в то время как муниципальным заданием установлены показатели в разрезе муниципальных услуг, а не структурных подразделений.

Таким образом предоставление отчетности МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» Управлению образования осуществлялось не в полном объеме.

Со стороны Управления образования контроль за выполнением муниципального задания учреждения в должной мере не осуществлялся.

Вывод:

1. Муниципальное задание Управлением образования для МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» было утверждено в установленные нормативными правовыми актами сроки.
2. Муниципальное задание было утверждено при отсутствии утвержденных порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утвержденных значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.
3. Утвержденные показатели качества по отдельным муниципальным услугам не соответствовали содержанию муниципальной услуги.
4. Форма отчетности о выполнении муниципального задания, предоставляемая МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа», не соответствовала форме, утвержденной постановлением администрации района.
5. При невыполнении утвержденных показателей муниципального задания возврат средств в бюджет района МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» не осуществлялся (объем средств составил 80086 руб.).
6. Управлением образования не была утверждена форма отчета об использовании субсидий.

Предложения (рекомендации):

По результатам проверки Управления образования администрации Нытвенского городского округа в его адрес подготовлено Представление в составе следующих предложений:

1. Произвести оценку причин допущенных нарушений, указанных в настоящем Представлении.
2. При формировании и утверждении муниципального задания учреждений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принять меры к своевременному утверждению порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.
3. Обеспечить своевременное доведение муниципальных заданий до учреждений (в случае их изменения);
4. Обеспечить утверждение целевых показателей муниципального задания для учреждений в соответствии с содержанием муниципальной услуги;

5. Осуществлять контроль за своевременным возвратом учреждениями в бюджет субсидий в случае неисполнения целевых показателей, установленных муниципальным заданием;

6. Обеспечить в 2020 году и в последующие периоды составление подведомственными учреждениями отчетности о выполнении муниципального задания в соответствии нормативными правовыми актами администрации Нытвенского городского округа (постановление администрации НГО от 15.11.2019 года № 184) в части установленной формы отчетности, сроков предоставления, а также обеспечить предоставление подведомственными учреждениями отчетности об использовании субсидий по утвержденной Управлением образования форме.

7. Осуществить контроль за возвратом МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа» субсидий, использованных на цели, не соответствующие соглашению о предоставлении субсидий, в размере 4902 руб. 84 коп.

8. Рассмотреть вопрос о возможности выделения денежных средств на покрытие кредиторской задолженности (проанализировать причины ее возникновения и обоснованность), сложившейся у МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» на 01.01.2020 года по оказанию муниципальных услуг в размере 1587,0 тыс.руб. Учитывая, что планирование субсидий на выполнение муниципального задания погашение кредиторской задолженности не предусматривает, следует определить источники ее финансирования.

9. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

на объекте проверки МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа»

1. Проверка формирования муниципального задания МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа»

Муниципальное задание МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» на 2019 год утверждено Приказом Управления образования администрации Нытвенского муниципального района (далее Управление образования) от 16.01.2019 года № 08 «Об утверждении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг по образовательным учреждениям Нытвенского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 г.г.».

Наименование муниципальной услуги «Содержание детей» в соответствии с муниципальным заданием МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа» на 2019 год не соответствует основным видам деятельности, определенной Уставом учреждения (**нарушение п.2.1. Постановления № 125**).

Плановый объем субсидий на выполнение муниципального задания на реализацию основных общеобразовательных программ согласно Соглашению № 1 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 14 января 2019 года, заключенному с главным распорядителем бюджетных средств – Управлением образования составил:

- муниципальной услуге «Содержание детей» 1329500 руб. (код субсидии 935421199);

-по муниципальным услугам «Реализация основных общеобразовательных программ среднего (основного, начального) общего образования» 4007800 руб. (код субсидии 935422199).

КСП отмечает, что наименование муниципальной услуги, обозначенной в постановлениях об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, в утвержденном муниципальном задании и в соглашении о предоставлении субсидий **не приведены в соответствие.**

Расходы по муниципальным услугам в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год в целом предусмотрены с учетом расчета Управления образования (в разрезе КОСГУ).

Всего выделено субсидий на выполнение муниципального задания в 2019 году (с учетом присоединенных учреждений) по муниципальной услуге «Содержание детей» 1735447 руб. 57 коп., по муниципальным услугам «реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования; реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования; реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» (далее «реализация основных общеобразовательных программ») выделено 4693540 руб. 45 коп.

Порядок предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания из бюджета Нытвенского муниципального района утвержден постановлением администрации Нытвенского муниципального района от 03.02.2014 № 19 (далее Порядок № 19). Согласно п.3.3. Порядка № 19 субсидии на выполнение муниципального задания перечисляются на соответствующие лицевые счета бюджетных и автономных учреждений не реже трех раз в месяц в сроки, установленные соглашением. Соглашением установлены сроки 1 раз в месяц. Фактически субсидии перечислялись от одного до трех раз в месяц.

2. Отчетность о выполнении муниципального задания

В нарушение п.2.7. Порядка № 125 отчеты о выполнении муниципального задания по форме, предусмотренной Приложением 3 к указанному Порядку, МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» не составлялись и в Управление образования не предоставлялись. На сайте www.bus.gov.ru. учреждением данный отчет за 2019 год не публиковался.

Управлением образования не была утверждена форма отчета об использовании субсидий, **что предусмотрено п.5.2.** Порядка предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания из бюджета Нытвенского муниципального района, утвержденного постановлением администрации района от 03.02.2014 года № 19, МБОУ СОШ «Шерьинская – Базовая школа» отчет об использовании субсидий не составлялся и не предоставлялся в Управление образования.

В ходе проверки МБОУ СОШ «Шерьинская - Базовая школа» предоставлены отчеты о выполнении муниципального задания в разрезе структурных подразделений (детский сад д.Шумиха, МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа», детский сад с.Шерья, детский сад с.Сергино, Сергинская ООШ) с отражением плановых и фактических показателей качества. Показатели объема муниципальных услуг (численность обучающихся) отражены единым показателем по трем муниципальным услугам, тогда как муниципальным заданием показатели объема утверждены в разрезе каждой муниципальной услуги («Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования», «Реализация основных общеобразовательных программ

основного общего образования», «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования»). Сводный отчет по МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» не сформирован.

По отраженным значениям отчетных показателей, характеризующим объем муниципальной услуги «Содержание детей», по структурному подразделению «детский сад с.Сергино» имело место несоответствие значений двух взаимосвязанных показателей:

1.показатель «посещаемость детьми» (от 1 до 3 лет, от 3 до 8 лет) отражен в размере 100%;

2.показатель «количество дней, пропущенных по болезни одним ребенком» отражен в размере 10 дней.

3. Проверка фактически произведенных расходов за счет субсидий на выполнение муниципального задания

МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа» в 2019 году предоставлено субсидий по муниципальной услуге «Содержание детей» с учетом дополнительно выделенных субсидий по присоединенным учреждениям 1735447 руб. 57 коп. По муниципальным услугам «реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования»; «реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования»; «реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» было выделено субсидий 4693540 руб. 45 коп.

За счет субсидий 2019 года по муниципальной услуге «Содержание детей» произведена оплата выполненных работ (оказанных услуг), приобретения материальных ценностей **в период до 2019 года** в размере **203692 руб. 52 коп.**, из них:

- по услугам связи 1352 руб.86 коп.;
- по услугам теплоснабжения 157286 руб. 71 коп.;
- по услугам по содержанию имущества 19479 руб. 32 коп.;
- по прочим работам, услугам 7538 руб. 63 коп.;
- по приобретению прочих оборотных запасов (материалов) 18035 руб. 00 коп.

За счет субсидий 2019 года по муниципальным услугам «реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования»; «реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования»; «реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» **произведена оплата** выполненных работ (оказанных услуг), приобретения материальных ценностей **в период до 2019 года** в размере **657209 руб. 88 коп.**, из них:

- по услугам связи 798 руб. 44 коп.;
- по услугам теплоснабжения 213604 руб. 28 коп.;
- по услугам водоснабжения 4140 руб. 54 коп.;
- по услугам водоотведения 14367 руб. 33 коп.;
- по услугам по содержанию имущества 211957 руб. 39 коп.;
- по прочим работам, услугам 39968 руб. 29 коп.;
- по приобретению ГСМ 142653 руб. 90 коп.;
- по приобретению прочих оборотных запасов (материалов) 29719 руб. 33 коп.

КСП также отмечает, что в составе оплаты расходов по оказании муниципальных услуг «реализация основных общеобразовательных программ»

в сумме 657209 руб.88 коп. произведена оплата задолженности, образовавшейся до 2018 года **по прочим работам, услугам (КОСГУ 225) в размере 109064 руб. 30 коп.**

Анализ использования субсидий показывает, что с учетом средств, выделенных МБОУ СОШ «Шерьинская-Базовая школа» по присоединенным учреждениям, по состоянию на 01.01.2020 года у учреждения **образовалась значительная кредиторская задолженность в размере 1587,0 тыс.руб.**

В ходе проверки проведен анализ начисления и поступления платежей по договору на возмещение эксплуатационных, коммунальных и прочих услуг от 1 января 2019 года, заключенному с ИП Деменевой С.П. в рамках договора аренды недвижимого имущества (далее Договор возмещения), которые учитывались при расчете суммы субсидий по муниципальным услугам «Реализация основных общеобразовательных программ» (на планируемые суммы поступлений был уменьшен размер субсидий).

В 2019 году начислено платежей в качестве возмещения коммунальных услуг 412727 руб. 16 коп., в том числе:

- за декабрь 2018 года **84164 руб. 63 коп.,**

- за период с января по октябрь 2019 года **328562 руб. 53 коп.**

Вся сумма поступила на счет учреждения. В расчете была учтена сумма возмещения в размере 440,6 тыс.руб. Недопоступило возмещения коммунальных услуг в сравнении с расчетными данными 27,9 тыс.руб.

В 2020 году начислено ИП Деменевой С.П. в качестве возмещения коммунальных услуг за период с ноября по декабрь 2019 года 111301 руб. 81 коп. Т.е., с января по декабрь 2019 года всего начислено возмещения коммунальных услуг 439864 руб. 34 коп, что почти соответствует расчетным данным. Фактически в 2019 году не поступили суммы за ноябрь – декабрь 2019 года 111301 руб. 81 коп.

Со стороны ИП Деменевой С.П. в 2020 году имело место несвоевременное перечисление платежей в качестве возмещения коммунальных услуг. Так по состоянию на **01.07.2020 года имелась задолженность в размере 242225 руб. 38 коп.** за период с ноября 2019 года по март 2020 года, в том числе за ноябрь – декабрь 2019 года задолженность составила 111301 руб. 81 коп. В июле 2020 года поступление платежей составило 20000 руб. В нарушение пункта 3.1. Договора возмещения со стороны МБОУ «Шерьинская-Базовая школа» арендатору не предъявлялись к возмещению суммы земельного налога, налога на имущество за 2019 год.

КСП отмечает, что **в нарушение пункта 2.1.2. договора с ИП Деменевой С.Н. расчеты на возмещение стоимости коммунальных услуг со стороны МБОУ «Шерьинская-Базовая школа» составлялись с нарушением сроков** (предусмотрено ежемесячное составление расчетов).

В ходе контрольного мероприятия в выборочном порядке проверены договоры на оплату работ (услуг), документы, подтверждающие фактически произведенные расходы за 2019 год.

Анализ использования средств, произведенный на основании платежных поручений на оплату работ (услуг) показал, что учреждением в рамках использования субсидий

по муниципальной услуге «Содержание детей» в 2019 году была произведена оплата:

1. услуг связи (КОСГУ 221) (стационарная связь, услуги интернета);
2. коммунальных услуг (КОСГУ 223) (теплоснабжение, электроснабжение (освещение));
3. содержания объектов недвижимого имущества (КОСГУ 225) (техническое обслуживание систем видеонаблюдения, электроосвещения, электрооборудования, ремонт электрооборудования (электроплиты), обслуживание приборов учета потребления тепла, дератизация, акаризация, вывоз твердых бытовых отходов, обслуживание системы отопления, техническое обслуживание станции ПАК «Стрелец-Мониторинг»;
4. затрат на прочие общехозяйственные нужды, связанные с приобретением услуг (работ), используемых при оказании муниципальной услуги (КОСГУ 226) (оформление стенда, периодические медосмотры, услуги по предоставлению доступа к сайту, услуги охраны, профессиональная гигиеническая подготовка по программе руководителей, услуги по бух.учету, проведение серологических реакций);
5. налогов (КОСГУ 291) (земельный налог, налог на имущество);
6. приобретения основных средств (КОСГУ 310) (искусственная елка);
7. продуктов питания (КОСГУ 342);
8. прочих оборотных запасов (материалов) (КОСГУ 346) (моющие, москитная сетка, туалетная бумага).

КСП отмечает, что по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» произведена оплата тракторных услуг по откачке (вывозу) жидких бытовых отходов по договору № 3 от 01.10.2017 года с ООО «Техник» на сумму **10700 руб.** по платежному поручению № 10985 от 12.04.2019 года, тогда как в соответствии с пунктом 10.2.3. Приказа Минфина РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» расходы по оплате договоров на вывоз жидких бытовых отходов при отсутствии централизованной системы канализации относятся на подстатью 223 "Коммунальные услуги" КОСГУ.

по муниципальным услугам «Реализация основных общеобразовательных программ» в 2019 году была произведена оплата:

1. услуг связи (КОСГУ 221) (стационарная связь, услуги интернета);
2. коммунальных услуг (КОСГУ 223) (теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, освещение);
3. содержания объектов недвижимого имущества (КОСГУ 225) (техническое обслуживание систем видеонаблюдения, электроосвещения, электрооборудования, обслуживание электрооборудования (замеры сопротивления заземления, изоляции в кухне), обслуживание приборов учета потребления тепла, дератизация, акаризация, вывоз твердых бытовых отходов, обслуживание системы отопления, текущий ремонт имущества (туалетов, раковин, наружного освещения, заправка картриджа, техническое обслуживание станции ПАК «Стрелец-Мониторинг», техническое обслуживание и планово-предупредительные ремонты пожарной сигнализации, зарядка огнетушителя, диагностика, технический осмотр, инструментальный контроль автотранспортных средств, установка тахографа, установка Гланасс);
4. затрат на прочие общехозяйственные нужды, связанные с приобретением услуг (работ), используемых при оказании муниципальной услуги (КОСГУ 226) (периодические медосмотры, услуги по предоставлению доступа к сайту, услуги охраны, услуг семинаров, услуги по настройке программного обеспечения, обслуживанию и приобретению программных продуктов, абонентской платы за услуги Гланасс, услуг по инвентаризации нежилых строений, изготовлению технического паспорта здания, услуг по составлению заключения о техническом состоянии и отчета об оценке автомобиля, оказание услуг по работе на электронной площадке (услуги конкурсного управляющего) 33012 руб., услуг по

- обучению водителей, услуг по выполнению научно-исследовательских работ по нормированию труда и др.);
5. страховых платежей (КОСГУ 227) (по ОСАГО);
 6. налогов (КОСГУ 291) (земельный налог, налог на имущество, транспортный налог, госпошлина, плата за негативное воздействие на окружающую среду);
 7. приобретения основных средств (КОСГУ 310) (тонометр, камера видеонаблюдения АйТек);
 8. приобретения лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях (КОСГУ 341) (аптечка первой медицинской помощи);
 9. ГСМ (КОСГУ 343);
 10. приобретения мягкого инвентаря (КОСГУ 345)(тряпка для пола);
 11. прочих оборотных запасов (материалов) (КОСГУ 346) (электролампы ГРЛ, розетки, кабели, канц.товары, смеситель для раковины, питьевая бутилированная вода, штампы, наклейки, картриджи, печати, запасные части к автомобилю).

Общий объем фактических расходов на оказание муниципальной услуги «**Содержание детей**» оказался выше первоначально запланированных и выделенных сумм на 97,7 тыс.руб.

Вместе с тем, за счет субсидии 2019 года учреждением были оплачены расходы за период до 2019 года (оплата кредиторской задолженности на 01.01.2019 года и счетов, предъявленные в 2019 году за услуги, оказанные в 2018 году) в размере 203,6 тыс.руб. На оплату расходов присоединенных учреждений МБОУ «Детский сад с.Шерья», структурного подразделения МБОУ Сергинская школа (детский сад с.Сергино) использовано средств в размере 439,0 тыс.руб., при этом выделено было 405,9 тыс.руб., т.е. использовано на 33,1 тыс.руб. больше размера выделенных средств. При этом по состоянию на 01.01.2020 года по указанным присоединенным учреждениям имеется кредиторская задолженность в размере 216,7 тыс.руб. Без учета присоединенных учреждений кредиторская задолженность на 01.01.2020 составила 393,7 тыс.руб. Общая сумма кредиторской задолженности составила 610,4 тыс.руб.

Общий объем расходов на оказание муниципальной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ» оказался выше первоначально запланированных и выделенных сумм на 230,3 тыс.руб. Превышение в основном наблюдается по расходам на прочие работы, услуги в размере 281,0 тыс.руб., ГСМ 97,0 тыс.руб. Фактические расходы по коммунальным услугам за 2019 год оказались **ниже расчетных на 127,4 тыс.руб.** За счет субсидии 2019 года учреждением были оплачены расходы за период до 2019 года (оплата кредиторской задолженности на 01.01.2019 года и счетов, предъявленные в 2019 году за услуги, оказанные в 2018 году) в размере 657,2 тыс.руб. На оплату расходов присоединенных учреждений использовано средств в размере 156,1 тыс.руб., при этом выделено было 685,7 тыс.руб., т.е. использовано на 529,6 тыс.руб. меньше размера выделенных средств. При этом по состоянию на 01.01.2020 года по указанным присоединенным учреждениям имеется кредиторская задолженность в размере 446,2 тыс.руб. По МБОУ СОШ «Шерьинская –Базовая школа» (школа в с.Шерья) кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила 530,4 тыс.руб.

Таким образом значительная часть выделенных в 2019 году субсидий была использована на оплату работ (услуг) предыдущих периодов. По состоянию на

01.01.2020 года осталась значительная кредиторская задолженность в целом по муниципальным услугам в размере 976,6 тыс.руб. Одновременно по состоянию на 01.01.2020 года остаток неиспользованных субсидий по муниципальным услугам составил 174,4 тыс.руб.

За счет субсидии на оказание муниципальных услуг «реализация основных общеобразовательных программ» произведена оплата услуг водоотведения по муниципальной услуге «Содержание детей» в сумме 3805 руб. 56 коп., услуг водоснабжения по муниципальной услуге «Содержание детей» в сумме 1097 руб. 28 коп.

Вывод:

1. Наименование муниципальной услуги «Содержание детей» не соответствует основным видам деятельности, определенной Уставом учреждения.
2. Планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения предусмотрены расходы на оказание муниципальных услуг с учетом расчетов Управления образования.
3. Учреждением на сайте www.bus.gov.ru. не был опубликован отчет о выполнении муниципального задания за 2019 год, сводный отчет о выполнении муниципальных услуг в разрезе муниципальных услуг с учетом структурных подразделений учреждения за 2019 год составлен не был. Не формировался отчет об использовании субсидий.
4. Учреждением не были исполнены показатели объема оказания муниципальной услуги, установленные муниципальным заданием (численность обучающихся школ, воспитанников детских садов).
5. Значительная часть выделенных в 2019 году субсидий на оказание муниципальных услуг была использована на оплату кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 01.01.2019 года, как следствие возникла значительная кредиторская задолженность по расходам на оказание муниципальных услуг в 2019 году. На рост кредиторской задолженности повлияло также недостаточное выделение субсидий на оказание муниципальной услуги «Содержание детей» по присоединенным в 2019 году учреждениям, несвоевременное предъявление к возмещению коммунальных расходов по арендуемому ИП Деменовой С.П. помещению для оказания услуг по организации питания школьников.

Объем выделенных средств составил 6429,0 тыс.руб., объем проверенных средств составил 6195,4 тыс.руб., выявлено нарушений на сумму **126904 руб. 65 коп., в том числе:**

1. **111301 руб. 81 коп.** -нарушение условий договора в части предъявления ежемесячных расчетов на возмещение коммунальных услуг по арендуемым помещениям.
2. **4902 руб. 84 коп.** (1097,28+3805,56) использование субсидии, выделенной на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ на цели, не предусмотренные соглашением (на оплату расходов на оказание муниципальной услуги «содержание детей»).
3. **10700 руб.** оплата расходов по КОСГУ, не соответствующей Приказу МФ РФ от 29.11.2017 № 209н.

Предложения (рекомендации):

По результатам проверки муниципального бюджетного образовательного учреждения среднего общего образования «Шерьинская-Базовая школа» в его адрес подготовлено Представление в составе следующих предложений:

1. Произвести оценку причин допущенных нарушений, указанных в настоящем Представлении.

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Устав учреждения в части приведения в соответствие видов деятельности учреждения и наименований оказываемых муниципальных услуг.

3. Обеспечить в 2020 году составление отчетности о выполнении муниципального задания в соответствии нормативными правовыми актами администрации Нытвенского городского округа (постановление администрации НГО от 15.11.2019 года № 184) в части установленной формы отчетности, сроков предоставления, а также обеспечить составление отчетности об использовании субсидий по форме, утверждаемой Управлением образования администрации Нытвенского городского округа. Обеспечить опубликование отчетности о выполнении муниципального задания на сайте www.bus.gov.ru. Обеспечить соответствие фактических значений целевых показателей по отчетности подведомственных учреждений.

4. Обеспечить ежемесячное составление расчетов на возмещение коммунальных услуг по договору с ИП Деменевой С.Н. и контроль за поступлением сумм возмещения.

5. Восстановить на счет ГРБС «Управление образования администрации НГО» субсидии в размере 4902 руб. 84 коп., использованные на цели, не предусмотренные соглашением о предоставлении субсидий.

6. Обеспечить правильность отнесения расходов по КОСГУ в соответствии с Приказом МФ РФ от 29.11.2017 № 209н.

7. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Нытвенского городского округа



Н.Е.Кириянова