

# Контрольно-счетная палата Нытвенского городского округа

## Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реестра расходных обязательств Нытвенского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на соответствие полномочиям, установленным статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Нытвенского городского округа на 2020 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Финансовое управление администрации Нытвенского городского округа.

Анализируемый период: 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлено Заключение КСП от 08.10.2020 № 78/01-05 на 13 листах с приложениями, которое направлено в адрес Финансового управления администрации Нытвенского городского округа.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

### **По вопросу 1. Анализ ведения (заполнения) Реестра на соответствие установленному Порядку ведения реестра расходных обязательств и формирования показателей Реестра на соответствие показателям утвержденного бюджета**

Анализ предоставленного Реестра расходных обязательств Нытвенского городского округа осуществлялся на предмет соответствия положениям Бюджетного кодекса РФ, Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон № 131-ФЗ), Приказу Министерства финансов Пермского края от 24.01.2019 № СЭД-39-01-22-8 «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Пермского края», постановлению администрации Нытвенского городского округа от 30.04.2020 № 129 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств (фрагмента реестра расходных обязательств) Нытвенского городского округа» (далее Порядок № 129).

Органом, обеспечивающим ведение Реестра расходных обязательств (далее - Реестр) согласно п. 2 Порядка № 129 определено Финансовое управление администрации городского округа (далее - Финансовое управление). Ведение Реестра осуществляется ведущим специалистом бюджетного отдела Финансового управления с использованием программного продукта Microsoft Office Excel, в табличной форме.

Предоставленный Финансовым управлением Реестр сформирован в разрезе разделов, отраженных в Таблице 1.

Таблица 1

Номер строки	Наименование строки	2020	2021	2022
2500	2. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений), всего из них:	1540407,7	1548686,5	1487878,1
2501	2.1. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения	865882,1	827712,6	759518,0



	договоров (соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения городского округа, всего			
2600	2.2. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения городского округа, всего	164789,4	155685,2	148887,2
2601	2.2.1. материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления без учета вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления	64250,7	60397,9	57811,0
2602	2.2.2. материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления в части вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления	22868,7	21725,2	20810,5
2619	2.2.19. организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством РФ об образовании и законодательством РФ о муниципальной службе	896,2	851,3	815,4
2622	2.2.22. полномочия по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития (в случае создания указанных зон на территории субъекта Российской Федерации) – статьи 4, 23 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26)	343	534,9	312,1
2623	2.2.23. предоставление доплаты за выслугу лет к трудовой пенсии муниципальным служащим за счет средств местного бюджета	7075,6	6721,8	6438,8
3100	2.4. Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации, всего	76315,6	77595,4	77808,3
3400	2.5. отдельные государственные полномочия, не переданные, но осуществляемые органами местного самоуправления городского округа за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации	433420,6	469601,6	469234,2
3600	2.7. Условно утвержденные расходы на первый и второй годы планового периода в соответствии с решением о местном бюджете городского округа		18091,7	32430,4
<b>10700</b>	<b>Итого расходных обязательств муниципальных образований</b>	<b>1540407,7</b>	<b>1548686,5</b>	<b>1487878,1</b>

Реестр представлен по форме, установленной Порядком № 129. Итоговая сумма расходных обязательств по графам 14,19,24 в Реестре соответствует показателям решения Думы Нытвенского городского округа от 20.12.2019 № 111 «Об утверждении бюджета Нытвенского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Вместе с тем, КСП отметила следующие недоработки:

1. По содержанию Реестра имеются замечания в части правильности отражения Разделов (подразделов) бюджетной классификации.
- 2.. По отдельным строкам расходных обязательств отражены расходы, не соответствующие содержанию расходного обязательства (**сумма расходов 27413,8 тыс.руб.**): по строке 2505 «Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах



полномочий, установленных законодательством РФ» отражены средства на переселение граждан из жилых помещений, предоставленных по договорам найма специализированных жилых помещений **в размере 24032,6 тыс.руб.**, подлежащие отражению по строке 2508 «Обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством»;

по строке 2511 «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа (в части автомобильного транспорта)» отражены средства субвенции из бюджета Пермского края на осуществление полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок **в размере 13,7 тыс.руб.**, которые подлежали отражению по строке 3200 «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации (за счет субвенций, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации)»;

по строке 2541 «Организация благоустройства территории городского округа (за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов)» отражены расходы на реализацию мероприятий, направленных на комплексное развитие сельских территорий (Улучшение жилищных условий граждан проживающих в сельской местности), **в размере 1967,5 тыс.руб.**, которые подлежали отражению по строке 2508 «Обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством»;

по строке 2544 «Утверждение ген.планов ГО, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе ген. планов ГО документации по планировке территории ...» отражены расходы по разработке программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа **в размере 1400,0 тыс.руб.**, которые подлежали отражению по строке 2616 «Разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации».

3. По отдельным срокам Реестра отражены нормативно-правовые акты в части вопросов местного значения муниципального района, а не городского округа.

## **По вопросу 2. Анализ содержания Реестра расходных обязательств на предмет соответствия полномочиям, установленным статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ**

В соответствии с п.1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;



принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;  
заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

В разделе «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров, соглашений в рамках реализации вопросов местного значения городского округа» содержатся 32 расходных обязательства по реализации 26 вопросов местного значения из 49 вопросов, определенных ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По результатам анализа установлено следующее:

1. По программным мероприятиям, исполняемым в рамках определенного расходного обязательства, в отдельных строках Реестра отсутствует ссылка на утвержденную муниципальную программу, т.е. отсутствует отраженное основание для принятия расходных обязательств.

2. По расходным обязательствам, отраженным в Реестре и возникшим в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, имеются замечания в части не отражения принятых нормативно-правовых актов НГО, ошибочного отражения нормативно-правовых актов, не соответствующих отраженным расходам, отражения нормативно-правовых актов, утративших силу.

3. По непрограммным мероприятиям не отражено основание для принятия расходных обязательств.

4. Имели место случаи не отражения номеров пунктов, подпунктов Закона № 131-ФЗ, отражающих перечень вопросов местного значения, неправильное их отражение.

5. Имели место случаи не отражения размеров софинансирования за счет средств местного бюджета по расходным обязательствам НГО.

6. По строкам с отражением расходов по реализации полномочий по вопросам местного значения НГО отражались расходы, связанные с реализацией прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, определенных ст.16.1. Закона № 131-ФЗ (сумма расходов 7861,1 тыс.руб., в том числе на реализацию прав городского округа по профилактике правонарушений 270,5 тыс.руб., прав на создание музеев Нытвенского городского округа 7590,6 тыс.руб.).

**По вопросу 3: Выполнение предложений, изложенных в Заключении КСП от 22.05.2020 № 50/01-06 на постановление администрации Нытвенского городского округа от 30.04.2020 года № 129 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств (фрагмента реестра расходных обязательств) Нытвенского городского округа»**

1. Замечания, изложенные в Заключении КСП, по содержанию Порядка № 129 на момент проведения мероприятия не устранены.

**Предложения  
в адрес финансового управления администрации Нытвенского городского округа по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Уточнить содержание реестра расходных обязательств:  
в части обновления (уточнения) муниципальных правовых актов, в связи с принятием в 2020 году муниципальных правовых актов органами местного самоуправления Нытвенского городского округа;



в части замечаний и недоработок, установленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

2. Принять меры по отражению в нормативных правовых актах, устанавливающих порядок расходования средств или предоставления субсидий указания на муниципальную программу, в рамках которой данный порядок будет реализовываться.

3. Внести изменения в утвержденный Порядок ведения реестра расходных обязательств Нытвенского городского округа (КСП отмечает целесообразность принятия нового порядка ведения Реестра и признания утратившим силу действующего порядка):

1) в пункте 2.2 исключить слова «используемый при составлении проекта бюджета муниципального образования»;

2) пункт 4.1 дополнить следующими подпунктами:

«4.1.3. формирует плановый РРО НГО в сроки, установленные муниципальным правовым актом администрации Нытвенского городского округа, определяющим порядок составления проекта бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период».

КСП обращает внимание, что в Порядке составления проекта бюджета мероприятие «Формирование планового Реестра расходных обязательств не установлено (установлено только для ГРБС), следовательно нужно или предусмотреть мероприятие в Порядке составления проекта бюджета или в Порядке ведения РРО установить срок «до 10 октября», изложив пп.4.1.3 в редакции «4.1.3. формирует плановый РРО НГО в срок до 10 октября текущего года». (срок соответствует сроку рассмотрения проекта бюджета у главы администрации округа, возможно установить иной срок, например - до 15 октября или до 20 октября);

«4.1.4 формирует уточненный РРО НГО – не позднее 30 дней после принятия решения о бюджете Нытвенского городского округа на очередной финансовый год и плановый период». (КСП обращает внимание, что возможно установить иной более короткий срок).

«4.1.5 формирует РРО НГО по состоянию на 31 декабря отчетного года – не позднее 1 марта текущего года»;

3) пункт 4.2.2 изложить в редакции:

«4.2.2 представляют в Финансовое управление фрагмент РРО НГО в электронном виде в следующие сроки:

плановый фрагмент РРО НГО - не позднее срока, установленного постановлением администрации Нытвенского городского округа, определяющего порядок составления проекта бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период;

уточненный фрагмент РРО НГО - не позднее 15 дней после принятия решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

по состоянию на 31 декабря отчетного года - не позднее 1 февраля текущего года»;

Прим.КСП: возможно пункт 4.2 дополнить подпунктами содержанием:

«в случае внесения изменений в решение о бюджете Нытвенского городского округа на текущий финансовый год и на плановый период главные распорядители не позднее 10 рабочих дней после вступления в силу решения вносят соответствующие изменения во фрагменты РРО НГО в системе "АЦК-Планирование";

«в случае принятия, изменения, признания утратившими силу законов, иных нормативных правовых актов, договоров или соглашений, влекущих возникновение, изменение, прекращение расходных обязательств Нытвенского городского округа, главные распорядители не позднее 10 дней после принятия, отмены нормативных правовых актов вносят соответствующие изменения во фрагмент РРО НГО в системе "АЦК-Планирование";

4) пункт 4.3 исключить (возможно изложить данный пункт в редакции «4.3.Методологическое сопровождение составления и ведения РРО НГО (фрагментов РРО НГО) осуществляется Финансовым управлением администрации Нытвенского городского округа»);

5) пункт 4.5 исключить (информация изложена в пп.4.2.2);

6) пункт 4.6 изложить в редакции:



«4.6.Реестр (фрагмент реестра) расходных обязательств Нытвенского городского округа содержит следующую информацию:

наименование полномочия расходного обязательства (гр.1);

код строки (гр.2);

наименование главного распорядителя бюджетных средств (гр.3);

реквизиты нормативных правовых актов, являющихся основанием возникновения расходного обязательства и (или) определяющих порядок их исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства (гр.4-гр.12);

код расхода по бюджетной классификации (код раздела, подраздела, код целевой статьи, код вида расхода) (гр.13-15);

объем средств на исполнение расходного обязательства (отчетный финансовый год (утвержденные бюджетные назначения, исполнено)(гр.16-17), текущий финансовый год (утвержденные бюджетные назначения) (гр.18), очередной финансовый год (прогноз) (гр.19), плановый период (прогноз на два года) (гр.20-21)».

Примечание КСП – если Порядком будет установлена форма Реестра, тогда в пункте 4.6 по каждой информации номера граф возможно не указывать, если же форма реестра не будет установлена, целесообразно в порядке также определить группы РРО с последующей их детализацией, например:

«1) расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения городского округа;

2) расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения городского округа;

3) расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа прав на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа;

4) расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов городского округа, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

5) отдельные государственные полномочия, не переданные, но осуществляемые органами местного самоуправления за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации».

(группа 1 и 2 может быть совмещена или изменена очередность последующих групп).

Также в Порядке возможно установить:

вид расходного обязательства (публичное или публичное нормативное);

объемы средств в том числе с выделением за счет целевых средств федерального бюджета, за счет целевых средств регионального бюджета, за счет прочих безвозмездных поступлений, включая средства фондов, за счет средств местного бюджета;

7) пункт 4.7 исключить (информация в п.4.1).

4. Установить срок применения Порядка ведения Реестра расходных обязательств Нытвенского городского округа с учетом предлагаемых изменений и обеспечить ведение Реестра в соответствии с установленным порядком.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Нытвенского городского округа



С.Г.Черемных