**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Развитие физической культуры, спорта, туризма и здорового образа жизни**

**в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Целевая программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и здорового образа жизни в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы» |
| Основание для разработки Программы | 1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 392-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».  3. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11.01.2006 N 7.  4. Постановление администрации Нытвенского муниципального района от 22.11.2010 № 71  **«**Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании, утверждении, реализации и контролю за реализацией целевых программ Нытвенского муниципального района и Положения о рабочей группе по рассмотрению предложений о разработке целевых программ Нытвенского муниципального района, мониторингу их результативности и финансовой обеспеченности» |
| Инициатор разработки программы | МУ Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике Нытвенского муниципального района |
| Заказчик Программы | Администрация Нытвенского муниципального района |
| Цели и задачи программы, важнейшие целевые показатели | Цель программы: увеличение численности населения, систематически занимающегося разными формами физической культурой и спортом, к 2013 году до 30%;       подготовка спортивного резерва, развитие детско-юношеского спорта и спорта высших достижений;  пропаганда здорового образа жизни;  реализация информационно-пропагандистской кампании по пропаганде занятий физической культурой, спортом и здорового образа жизни;  капитальный ремонт и оснащение оборудованием дворовых спортивных площадок для организованных и самостоятельных занятий физической культурой и спортом населения по месту жительства;  капитальный ремонт и оснащение оборудованием зданий, помещений и спортивных объектов муниципальных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности;  приведение в соответствие учреждений физической культуры и спорта и спортивных сооружений района для работы с лицами с ограниченными возможностями;  строительство и реконструкция спортивных объектов, обеспечивающих развитие массовой физической культуры и спорта высших достижений. |
| Сроки и этапы реализации программы | Целевая Программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы" (далее – Программа) будет реализовываться в течение 3 лет в период с 2011 по 2013 год. |
| Перечень основных мероприятий | 1. Подпрограмма «Развитие лыжных гонок, как олимпийского вида спорта в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 год».  2. Подпрограмма «Развитие детско-юношеского спорта в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы».  3. Подпрограмма «Развитие социального туризма в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы». |
| Исполнители основных мероприятий | Комитет по физкультуре, спорту, туризму и молодежной политике Нытвенского муниципального района,  управление образования Нытвенского муниципального района,  центральная районная больница Нытвенского муниципального района,  поселения Нытвенского муниципального района. |
| Объем и источники финансирования | 1. Программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и здорового образа жизни в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы»  Всего по Программе 338962,0 тыс. руб. в том числе:  Бюджет района –173682,0 тыс. руб.;  Краевой бюджет – 33776,0 тыс. руб.;  Федеральный бюджет – 100390 тыс. руб.  Привлеченные средства – 31111,0 тыс. руб.  2. Подпрограмма «Развитие лыжных гонок, как олимпийского вида спорта в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 год»  Всего по Программе 16304,0 тыс. руб. в том числе:  Бюджет района – 6194,0 тыс. руб.;  Краевой бюджет – 10110,0 тыс. руб.  3. Подпрограмма «Развитие детско-юношеского спорта в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы»  Всего по Программе 4006,0 тыс. руб. в том числе:  Бюджет района – 4006,0 тыс. руб.  4. Подпрограмма «Развитие социального туризма в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы»  Всего по Программе 3670,0 тыс. руб. в том числе:  Бюджет района – 1403,8 тыс. руб.;  Привлеченные средства – 2266,2 тыс. руб.  ИТОГО:  Всего по Программе 362942,0 тыс. руб. в том числе:  Бюджет района – 185285,8 тыс. руб.;  Краевой бюджет – 43886,0 тыс. руб.;  Федеральный бюджет – 100390 тыс. руб.;  Привлеченные средства – 33377,2 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные  результаты реализации  Программы | Рост удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.  Увеличение количество детей и подростков, систематически занимающихся в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности.  Увеличение количества лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом.  Увеличение количества спортивных объектов приведенных в нормативное состояние.  Увеличение количества дворовых площадок приведенных в нормативное состояние. |
| Система  организация  контроля за исполнением программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель главы администрации Нытвенского муниципального района по социальным вопросам Кох О.А. |

**1. Содержание проблемы и обоснование ее решениями**

**программными методами**

Целевая программа "Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Нытвенском муниципальном районе на 2011 - 2013 годы" (далее - Программа) определяет комплекс целей, задач и приоритетов районной политики на ближайшую и среднесрочную перспективу по обеспечению создание условий развития физической культуры и спорта.

Создание основ для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению основополагающей задачи государственной политики по созданию условий для роста благосостояния населения Нытвенского муниципального района, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности.

К субъектам физической культуры и спорта, участвующим в Программе, относятся:

1) детско-юношеская спортивная школа, детско-юношеский центр, детско-юношеские спортивно-технические кружки, секции спортивной подготовки;

2) образовательные учреждения, физкультурно-спортивные учреждения;

3) спортивные учреждения поселений района;

4) спортивные учреждения частной собственности.

Программа разработана в соответствии с федеральными, региональными и муниципальными правовыми актами, регулирующими отношение в сфере развития физической культуры и спорта.

Актуальным является разрешение противоречия между потребностью государства и общества в здоровом поколении и отсутствием необходимых действий по использованию разнообразных средств физической культуры и спорта в целях оздоровления различных категорий населения. Сегодня согласно статистике только 5% выпускников муниципальных образовательных учреждений общего и среднего образования можно признать здоровыми.

Существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого человека. Здоровый человек – это хороший работник. И поскольку именно люди создают все, что составляет валовой внутренний продукт, их здоровье и работоспособность должны находиться под пристальным вниманием.

В Нытвенском муниципальном районе сложилась определенная система по развитию физической культуры и спорта. Неоспоримы успехи Нытвенских спортсменов на краевом, российском и международном уровнях. Успешные выступления Нытвенцев имеются по видам спорта: лыжные гонки, самбо, карате, волейбол и др. Ведущая роль в этой системе принадлежит муниципальным органам и организациям, занятым физическим воспитанием населения, ДЮСШ.

Целым рядом образовательных учреждений проводится работа по внедрению и развитию образовательных технологий, направленных на сохранение здоровья, развитие личности. Однако лишь в 48% общеобразовательных учреждений введен третий урок физической культуры. Основная проблема – отсутствие соответствующей материально-технической базы, кадров, а также показателей деятельности общеобразовательного учреждения, характеризующих состояние физического здоровья выпускников школ.

Вместе с тем анализ состояния детско-юношеского спорта показывает, что наряду с такими проблемами, как отсутствие достаточного количества спортивных сооружений для учебного процесса, дефицит спортивного инвентаря, оборудования и спортивной формы, в последние годы появились новые проблемы, связанные с уменьшением финансирования внешкольной и вне учебной спортивной работы из местного бюджета, резким удорожанием арендной платы за пользование спортивными сооружениями.

Несмотря на некоторое увеличение единиц отдельных спортивных сооружений, общая нормативная обеспеченность территорий Нытвенского муниципального района спортивными сооружениями остается низкой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Уровень фактической обеспеченности учреждений физической культуры и спорта в Нытвенском муниципальном районе от нормативной потребности | | |
| 1. | Спортивными залами (%) | 36 |
| 2. | Плоскостными спортивными сооружениями (%) | 52 |
| 3. | Плавательными бассейнами (%) | 0.2 |

Комиссии по делам несовершеннолетних отмечают безразличие родителей, как к поведению, так и здоровью собственных детей. Число подростков, злоупотребляющих спиртными напитками (на 100 тыс. чел.), в 3 с лишним раза выше, чем в других возрастных группах. Опрос подростков показывает, что более 80% несовершеннолетних хотя бы раз употребляли алкоголь.

Людей, обладающих адаптационными способностями, тех, кто легко подстраивается под меняющиеся социальные, природные, экологические факторы, всего 3,5%.

В концепции федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.09.2005 N 1433-р, отмечается, что люди, активно и регулярно занимающиеся физической культурой, в 1,5 раза меньше страдают от утомляемости, в 2 раза реже болеют заболеваниями органов пищеварения, в 2,5 раза реже - гипертонической болезнью, в 3,5 раза реже - хроническим тонзиллитом, в 2 раза реже - гриппом по сравнению с теми, кто этого не делает. Как результат, лица, активно занимающиеся спортом, в 2,3 раза реже пропускают работу по состоянию здоровья. Исходя из приведенных данных экономический и социальный эффект от реализации целевой Программы бесспорен.

По проведенному анализу, сегодня наблюдается нечеткость структурной организации отрасли. Отсутствуют эффективные механизмы государственного регулирования, не созданы условия для инвесторов и спонсоров, готовых вкладывать средства в развитие физической культуры и спорта.

В Нытвенском муниципальном районе доля лиц, занимающихся физической культурой и спортом, составляет 11,1% от общего числа населения, тогда как в Российской Федерации 13,0%, Приволжском округе 14,3%, а в экономически развитых странах от 40 до 60 процентов жителей вовлечены в регулярные занятия физкультурой и спортом.

Количество средств, выделенных на развитие физической культуры и спорта в пересчете на одного жителя, в 2009 году составило по Нытвенскому муниципальному району 15,27 рублей, тогда как по Пермскому краю 253,8 рубля, в Татарстане - 600 рублей.

Одним из основных аспектов развития детско-юношеского спорта является обеспечение данной отрасли педагогическими кадрами. Из общего числа имеющихся в спортивных школах тренеров-преподавателей только 31% являются штатными работниками, из них: с высшим профессиональным образованием - 49,7%, по квалификации с высшей категорией - 15,7%, первой - 35,8%, второй - 31,4%. Велика доля совместителей (69,0%) и лиц предпенсионного и пенсионного возрастов. Молодые специалисты на работу идут неохотно - не устраивает зарплата. Таким образом, представленный анализ позволяет выделить ряд факторов, отрицательно влияющих на развитие физической культуры и спорта, и проблем, требующих неотложного решения:

слабая нормативно-правовая база развития физической культуры и спорта;

недостаточное привлечение населения Нытвенского муниципального района к регулярным занятиям физической культурой;

несоответствие уровня материальной базы (ее моральный и физический износ) и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в районе;

недостаточное количество профессиональных специалистов физической культуры и спорта;

отсутствие активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей части здорового образа жизни.

Существующие в настоящее время механизмы реализации государственной политики в области физической культуры и спорта не всегда эффективны. Нарушено взаимодействие между краевой исполнительной властью и органами местного развитие физической культуры и спорта в Нытвенском муниципальном районе, как было показано выше, является комплексной проблемой и требует системного решения.

Преимущества решения рассматриваемой проблемы программно-целевым методом:

комплексный, системный подход к решению проблемы. Цели, задачи и основные направления реализации Программы позволяют учесть все аспекты развития физической культуры и спорта в Нытвенском муниципальном районе, а направления финансирования - приоритетность программных мероприятий;

распределение полномочий и ответственности. Выполнение программных мероприятий позволяет разделить направления деятельности между исполнительными органами района и поселениями, а также вовлечь в реализацию Программы общественные организации, предпринимательские структуры;

наблюдение и контроль. Мониторинг реализации Программы позволит ежегодно оценивать результаты реализации отдельных мероприятий по этапам;

выделение основного звена в решении проблемы. Основным направлением планируемых мероприятий является развитие массового спорта в образовательных учреждениях и по месту жительства населения;

приоритетность финансирования. Финансовые ресурсы будут направляться в первую очередь на развитие и модернизацию спортивной инфраструктуры, организацию пропаганды физической культуры и занятий спортом как составляющей части здорового образа жизни. Развитие спорта высших достижений будет осуществляться путем финансирования реконструкции имеющейся и создания новой специализированной инфраструктуры приоритетных для Нытвенском муниципальном районе спорта, определяющих позиционирование и престиж района на краевой и российской арене.

По данным Минздравсоцразвития России, стоимость одного курса стационарного лечения больного наркоманией составляет 21 тыс. рублей. По данным Минобрнауки России, на содержание одного малолетнего преступника государство тратит свыше 120 тыс. рублей в год. В то же время обучение одного учащегося в спортивной школе обходится чуть более чем в 3 тыс. рублей в год.

Без комплексного решения указанных проблем программно-целевым методом, без изменения социальных ценностей и образа жизни, без создания условий для регулярных занятий физической культурой и спортом негативная ситуация, связанная с состоянием здоровья населения (и в первую очередь детей, подростков, учащейся молодежи) и социальной демографией, еще более усугубится.

Кроме этого, для большинства населения Нытвенского муниципального района становится невозможной реализация права на занятия физической культурой и спортом, особенно среди малообеспеченных категорий граждан – инвалидов, пожилых людей, детей-сирот.

Данные проблемы невозможно решить без разработки комплекса мер, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам и результатам. В рамках текущего финансирования средства на эти меры не предусматриваются. Их реализация возможна только посредством консолидации всех имеющихся ресурсов.

**2. Цель и основные задачи программы, сроки**

**и этапы ее реализации**

Основная цель программы – увеличение численности населения, систематически занимающегося разными формами физической культурой и спортом, к 2013 году до 30% за счет обеспечения доступности физкультурно-спортивных услуг всем слоям и категориям населения, развития соответствующей инфраструктуры, а также создания условий для развития детско-юношеского спорта.

Задачами Программы по развитию физической культуры и спорта в Нытвенском муниципальном районе:

формирование у населения Нытвенского муниципального района, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни;

повышение эффективности использования имеющейся спортивной базы;

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства;

развитие материальной базы для занятий спортом высших достижений;

создание механизма стимулирования труда тренера и спортсмена. Развитие системы целевой подготовки и переподготовки кадров с учетом текущей и перспективной потребности массовой физической культуры и спорта;

вовлечение бизнеса в строительство и эксплуатацию вновь построенных спортивных объектов;

разработка и реализация муниципальных нормативных правовых актов, целевых программ, направленных на создание необходимых условий для развития физической культуры и спорта, обеспечения населения общедоступными физкультурно-спортивными услугами;

создание и внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков, с учетом данных мониторинга физического развития и физической подготовленности;

формирование спортивного резерва, повышение занятости детей и подростков;

социализация инвалидов через систему физической культуры и спорта.

Реализация указанных задач осуществляется по районной целевой программе и трем подпрограммам:

1. Подпрограмма «Развитие лыжных гонок, как олимпийского вида спорта в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 год».

2. Подпрограмма «Развитие детско-юношеского спорта в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы».

3. Подпрограмма «Развитие социального туризма в Нытвенском муниципальном районе на 2011-2013 годы».

Система мероприятий Программы содержит конкретные мероприятия, увязанные по срокам, ресурсам и исполнителям, которые направлены на реализацию цели и задач Программы.

**3. Ресурсное обеспечение**

Общий объем финансирования Программы составляет 362942,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 100390,0, средства краевого бюджета – 43886,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 185285,8 тыс. рублей, внебюджетные средства – 33377,2 тыс. рублей (в ценах 2010 года).

Из внебюджетных источников предполагается привлечь средства предпринимателей, жителей района на приведение в нормативное состояние плоскостных сооружений.

Объем финансирования реализации Программы определяется ежегодно при формировании бюджета Нытвенского района и утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию отдельных мероприятий Программы отражены в приложении к настоящей Программе.

Финансирование развития спортивной инфраструктуры осуществляется при долевом участии местного, краевого бюджетов и привлеченных средств.

Справочно: предполагается привлечь средства федерального бюджета.

За счет средств краевого и местных бюджетов ведется разработка проектно-сметной документации, проектно-изыскательские работы, начало (нулевой цикл) и продолжение строительства спортивного сооружения. Доля краевого бюджета составляет 75% при условии расходов местного бюджета не менее 25% от общей стоимости строящегося спортивного сооружения.

За счет привлеченных средств может осуществляться строительство на любом этапе.

**4. Управление реализацией программы**

Ответственным исполнителем Программы является Комитет по физкультуре, спорту, туризму и молодежной политике Нытвенского муниципального района. Исполнителями Программы являются также управление образования Нытвенского муниципального района, Нытвенская Центральная районная больница, поселения Нытвенского муниципального района.

Контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель главы администрации Нытвенского муниципального района по социальным вопросам Кох О.А.

**5. Оценка эффективности реализации программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель | Ед. изм. | Баз.  показа-тель | Нормативный показатель | Показатели результативности | | |
| 2011 | 2012 | 1013 |
| 1 | Удельный вес населения, систематически занимающихся ФК и С | % | 19,3 | 30% | 19,5 | 20 | 23 |
| 2 | Доля детей школьного возраста, систематически занимающихся ФК и С в общем количестве детей соответствующего возраста | % | 36,2 | 60% | 36,8 | 40 | 42 |
| 3 | Охват занимающихся в системе ДЮСШ | % | 7,9 | 20 | 8.4 | 9 | 9,48 |
| 4 | Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся ФК и С, в общей численности данной категории населения | % | 2,5 | 30 | 2,7 | 2,9 | 3,1 |
| 5 | Уровень обеспеченности учреждениями ФК и С:  1. Спортивные залы  2. Плоскостные спортивные сооружения  3. Плавательные бассейны | % | 36  52  0,2 | 100  100  100 | 38  55  0,2 | 38  60  0,2 | 43  65  0,6 |