


Контрольно-счетная палата Нытвенского муниципального района

11 июля 2019 г.

УТВЕРЖДЕН

  
(председателем Контрольно-счетной палаты)  
(протокол от 19 июля 2019 г. № 13/01-05)

**ОТЧЕТ № 5**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств в 2018 году на реализацию муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Нытвенского муниципального района», подпрограммы «Защита населения и территорий Нытвенского муниципального района от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны».**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** распоряжение Председателя КСП от 21.05.2019 № 8/03-04, п.4.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2 квартал 2019 года.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Нытвенского муниципального района» (далее – Программа).

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Нытвенского муниципального района («МКУ «Служба гражданской защиты»), являющаяся ответственным исполнителем муниципальной программы;  
- Финансовое управление администрации Нытвенского муниципального района, Управление образования администрации Нытвенского муниципального района, МКУ «Управление капитального строительства» при администрации Нытвенского муниципального района - участники программы, исполняющие мероприятия программы за счет средств местного бюджета.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 28.05.2019 по 28.06.2019 года, продлен до 09.07.2019 (основание продления срока - распоряжение КСП от 27.06.2019 года № 11/03-04).

**5. Цели контрольного мероприятия:**

- 5.1. провести анализ основных характеристик Программы;
- 5.2. провести анализ объемов финансирования, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы;
- 5.3. проверить использование средств местного бюджета, выделенных на исполнение отдельных мероприятий Программы;
- 5.4. проанализировать выполнение целевых показателей Программы.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

## 7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

7.1. Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Нытвенского муниципального района» утверждена постановлением администрации района от 29.12.2017 № 196 (в редакции постановлений от 09.04.2018 № 49, 09.07.2018 № 95, от 15.11.2018 № 171, от 12.12.2018 № 191, 19.02.2019 № 36) (далее – Программа).

Цель программы – Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения Нытвенского муниципального района в сферах:

охраны собственности и общественного порядка;  
борьбы с преступностью;  
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера мирного и военного времени.

Программа имеет три подпрограммы:

- 1.«Защита населения и территорий Нытвенского муниципального района от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны»;
2. «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Нытвенском муниципальном районе»;
3. «Обеспечение реализации муниципальной программы».

7.2. Анализ исполнения расходов на исполнение Программы показал, что расходы в целом по Программе исполнены на 95,7 %. (план 22673,5 тыс.руб., факт 21704,8 тыс.руб.).

Анализ исполнения расходов на исполнение Программы в разрезе подпрограмм за 2018 год приведен в Таблице 1.

Табл. 1

Наименование подпрограммы	Утверждено (первоначальная редакция Программы)	Утверждено с учетом изменений	Исполнено	% исполнения
1. «Защита населения и территорий Нытвенского муниципального района от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны	7388,3	6057,5	5096,1	84,1
2. Профилактика преступлений и иных правонарушений в Нытвенском муниципальном районе	2235,2	2306,6	2305,6	99,96
3. Обеспечение реализации муниципальной программы	11782,3	14309,4	14303,1	99,96
Итого	21405,8	22673,5	21704,8	95,7

В ходе контрольного мероприятия проверялось исполнение мероприятий подпрограммы «Защита населения и территорий Нытвенского муниципального



района от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны».

Анализ расходов по подпрограмме «Защита населения и территорий Нытвенского муниципального района от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны» приведен в Таблице 2.

Табл. 2

Наименование основного мероприятия (мероприятия)	Уточненный план	исполнено	% исполнения
<b>1.1.Обеспечение выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации пожаров, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий</b>	<b>4541,1</b>	<b>4154,7</b>	<b>91,5</b>
1.1.1.Проведение мероприятий по профилактике пожаров, чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев на воде	19,9	19,9	100,0
1.1.2.Материально-техническое оснащение и обеспечение эксплуатации оборудования ЕДДС района, средств связи зала КЧС района, оперативной группы района	100	99,7	99,7
1.1.3.Содержание гидротехнического сооружения Нытвенского водохранилища	2785,2	2399,1	86,1
1.1.4.Реализация муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований (Приобретение АПП-0,2-0,2 NATISK на базе автомобиля УАЗ 39-09)	1494,4	1494,4	100,0
Ликвидация последствий пожара на скважине «Долгий мост» Новоильинского городского поселения	141,6	141,6	100,0
<b>1.2.Поддержание в готовности сил, средств гражданской обороны и систем оповещения населения об опасности</b>	<b>723,3</b>	<b>723,3</b>	<b>100,0</b>
1.2.1. Оборудование и эксплуатация элементов автоматизированной системы централизованного оповещения и информирования населения	679,9	679,9	100,0
1.2.4.Обучение должностных лиц администрации района и подведомственных учреждений по вопросам ГО и ЧС в организациях, имеющих лицензию на данный вид деятельности	38,1	38,1	100,0
1.2.5. Обеспечение средствами инд.защиты органов дыхания (противогазами), медицинскими средствами инд.защиты (аптечками, перевязочными и противохимическими пакетами), специальной защитной одеждой работников администрации района и подведомственных учреждений	5,3	5,3	100,0
<b>1.3.Предупреждение негативного воздействия поверхностных вод и аварий на гидротехнических сооружениях НМР</b>	<b>793,1</b>	<b>218,1</b>	<b>27,5</b>
1.3.1.Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р.Нытва в г.Нытва Нытвенского района	575,0	0,0	
1.3.3. Предотвращение аварии и возникновения чрезвычайной ситуации при прорыве плотины гидротехнического сооружения в д.Луговая на р.Сын Чайковского сельского поселения	218,1	218,1	100,0
<b>Итого</b>	<b>6057,5</b>	<b>5096,1</b>	<b>84,1</b>

7.3. В МКУ «СГЗ» осуществлялась проверка расходов на мероприятие «Содержание гидротехнического сооружения Нытвенского водохранилища», основного мероприятия «Обеспечение выполнения мероприятий по



предупреждению и ликвидации пожаров, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий».

В общем объеме расходов на содержание гидротехнического сооружения наибольший удельный вес составляют расходы на охрану объекта 29,7%, на обеспечение энергоснабжения объекта (оплата электроэнергии, услуги по включению, отключению электроэнергии, электротехнические работы), на эксплуатацию гидротехнического сооружения 28,2%. Наименьший удельный вес занимают расходы разового характера – изготовление табличек, дорожных знаков (0,2%), услуги по подвозу горячей воды для отогрева шлюзов (0,3%).

По результатам проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. имели место случаи, когда в нарушение ст.708,766 ГК РФ контрактами (договорами), заключенными в рамках использования средств на мероприятие, не были предусмотрены сроки их исполнения;
2. при проведении электронного аукциона на оказание услуг по эксплуатации Гидротехнического сооружения Нытвенского водохранилища на р.Нытва в г.Нытва (далее ГТС) для обоснования цены закупки был использован метод сопоставимых рыночных цен.

В конкурсной документации на проведение закупки обоснование начальной максимальной цены контракта произведено в целом по расходам на эксплуатацию ГТС без подразделения их по видам выполняемых работ (оказываемых услуг).

В трех коммерческих предложениях, которые являлись источниками информации для обоснования цены контракта, отражены разные виды услуг (работ):

- эксплуатация ГТС в г.Нытва;
- обслуживание ГТС Нытвенского водохранилища на р.Нытва в г.Нытва;
- мониторинг и регулирование уровня воды в Нытвенском водохранилище в период с 1 января по 31 декабря 2018 года.

Только в одном коммерческом предложении из трех отражен краткий перечень предлагаемых к исполнению работ (услуг).

Перечни услуг (работ) в коммерческих предложениях не в полной мере соответствовали составу услуг (работ), предусмотренных техническим заданием к муниципальному контракту.

Указанные факты являются нарушением положений ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как не была обеспечена идентичность, (однородность) перечня работ, услуг в коммерческих предложениях.

По результатам проверки использования бюджетных средств, выделенных участникам Программы выявлены нарушения (замечания):

1. Управлением образования в нарушение п.4.6. постановления администрации Нытвенского муниципального района от 3 ноября 2011 г. N 102 с учреждений, получателей субсидий, не запрашивалась отчетность об использовании субсидий. Средства субсидий в размере 56,1 тыс.руб. были переданы подведомственному учреждению на расходы по монтажу системы видеонаблюдения в здании детского сада в рамках мероприятия «Оборудование и эксплуатация элементов автоматизированной системы централизованного



оповещения и информирования населения», что не соответствует условиям и целям мероприятия.

2. При проверке Финансового управления администрации Нытвенского муниципального района установлены нарушения установленного Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района:

- не производилось сокращение и восстановление средств в резервный фонд в случае полного или частичного неосвоения выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда (более одного месяца);

- при осуществлении контроля за использованием средств резервного фонда, Финансовым управлением приняты от администраций поселений отчеты об использовании средств резервного фонда при отсутствии документов, подтверждающих произведенные расходы (договоров, актов сдачи-приемки выполненных работ, платежных документов, иных документов).

3. При проверке МКУ «Управление капитального строительства» при администрации Нытвенского муниципального района установлены нарушения сроков приемки выполненных работ по содержанию автомобильной дороги, проходящей по плотине.

7.4. В ходе анализа исполнения целевых показателей Программы установлено, что все целевые показатели, установленные в Паспорте Программы исполнены.

Вместе с тем, плановые значения трех показателей на 2018 год утверждены с ухудшением их значений в сравнении с фактическими данными за 2017 год.

Фактические значения двух целевых показателей не подтверждены письменной информацией.

При расчете фактических значений целевых показателей использовался показатель «численность населения Нытвенского района на 01.01.2019 года 43759 чел., значение которого не соответствует данным органов статистики 41156 чел.

## **8. Выводы:**

1. Целью муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Нытвенского муниципального района» является повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения Нытвенского муниципального района в сферах:

- охраны собственности и общественного порядка;

- борьбы с преступностью;

- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера мирного и военного времени.

2. Расходы в целом по Программе исполнены на 95,7 %, в том числе в разрезе подпрограмм исполнение составило от 84,1 % до 99,96%.

Основное неисполнение расходов подпрограммы 1 «Защита населения и территорий Нытвенского муниципального района от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны» произошло по мероприятию «Содержание гидротехнического сооружения Нытвенского



водохранилища (86,1%), не были произведены расходы по мероприятию «Капитальный ремонт ГТС водохранилища на р.Нытва в г.Нытва Нытвенского района» (плановые расходы 575,0 тыс.руб.).

3. При проверке использования бюджетных средств на реализацию проверяемой подпрограммы установлены нарушения в части установления сроков исполнения контрактов, нарушения положений ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ (не была обеспечена идентичность, (однородность) перечня работ, услуг в коммерческих предложениях в целях обоснования начальной максимальной цены контракта). Установлены нарушения Порядка использования резервного фонда администрации Нытвенского муниципального района. Установлены нарушения по использованию субсидий, порядка предоставления отчетности об использовании субсидий, нарушения сроков приемки выполненных работ.

4. Целевых показателей Программы в 2018 году исполнены. Вместе с тем, плановые значения трех целевых показателей утверждены с ухудшением их значений в сравнении с их фактическими значениями за 2017 год.

Фактические значения двух целевых показателей не были подтверждены письменной информацией, при расчете фактических значений целевых показателей использовался показатель «численность населения Нытвенского района на 01.01.2019 года», значение которого не соответствует данным органов статистики.

#### **9. Предложения (рекомендации):**

По результатам проверки МКУ «Служба гражданской защиты» в его адрес подготовлено Представление в составе следующих предложений:

1. произвести оценку причин допущенных нарушений, указанных в настоящем Представлении;

2. при заключении контрактов (договоров) на оказание услуг (выполнение работ) обеспечить включение в них условия о сроках их начала и их окончания;

3. обоснование начальной максимальной цены контракта при проведении закупок проводить с соблюдением положений ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (обеспечить идентичность, (однородность) перечня работ, услуг в коммерческих предложениях, в проектах муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) отражать конкретный перечень работ (услуг) по эксплуатации гидротехнического сооружения Нытвенского водохранилища с отражением их стоимости;

4. обеспечить определение значений целевых показателей, с подтверждением их фактических значений письменной информацией соответствующих источников, а также с учетом данных органов статистики о численности населения района;

5. проводить подробный анализ целевых показателей, плановые значения которых на очередной финансовый год и плановый период утверждены в более низких значениях, чем получены в отчетном году. По результатам анализа и отсутствия обоснований для неизменности плановых показателей, вносить



изменения в муниципальную программу по уточнению плановых значений показателей на текущий финансовый год и плановый период;

6. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

По результатам проверки Управления образования администрации Нытвенского муниципального района в его адрес подготовлено Представление в составе следующих предложений:

1. произвести оценку причин допущенных нарушений, указанных в настоящем Представлении,

2. обеспечить предоставление подведомственными учреждениями – получателями субсидий в адрес Управления образования отчетов об использовании субсидий на иные цели (на исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы);

3. обеспечить использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий муниципальной программы, в соответствии с условиями и целями мероприятия;

4. обеспечить выполнение заказчиками (подведомственными учреждениями) обязанности по предъявлению штрафных санкций за нарушение сроков исполнения договоров;

5. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

По результатам проверки Финансового Управления администрации Нытвенского муниципального района в его адрес подготовлено Представление в составе следующих предложений:

1. произвести оценку причин допущенных нарушений, указанных в Акте проверки и настоящем Представлении, обеспечить соблюдение Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Нытвенского муниципального района;

2. рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

По результатам проверки МКУ «Управление капитального строительства» при администрации Нытвенского муниципального района в его адрес подготовлено Информационное письмо с предложением обеспечить принятие и подписание актов о приемке выполненных работ в сроки и на условиях, установленных контрактами (договорами).

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Нытвенского муниципального района

Н.Е.Кирынова