

Контрольно-счетная палата Нытвенского городского округа

23 марта 2019 г.



УТВЕРЖДЕН

(председателем Контрольно-счетной палаты)
(протокол от 23 марта 2020 г. №4/01-05)

ОТЧЕТ (ИНФОРМАЦИЯ) № 1 О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Аудит закупок, проводимых сектором контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли в 2018-2019 годах, включая анализ законности, реализуемости и эффективности проводимых закупок»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Нытвенского городского округа на 1 квартал 2020 года.

Цель Контрольного мероприятия: Сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта проверки, законность, реализуемость и эффективность проводимых закупок.

Объект Контрольного мероприятия: Сектор контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа¹.

По результатам проведенного Контрольного мероприятия подготовлен Акт от 20 марта 2020 года, который подписан начальником Сектор контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Нытвенского городского округа на 1 квартал 2020 года.

Объект контрольного мероприятия:

- Сектор контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа

Проверка проведена за период 2018,2019 год.

По результатам проведенного контрольного мероприятия подготовлен Акт от 20 марта 2020 года, который подписан начальником Сектор контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа.

Результаты контрольного мероприятия:

Полномочия по осуществлению процедур определения конкурентными способами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений

¹ С 01.01.2020 Сектор контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа на основании Закона Пермского края от 25.04.2019 N 386-ПК «Об образовании нового муниципального образования Нытвенский городской округ»

Нытвенского муниципального района (в том числе и при проведении совместных конкурсов и аукционов), осуществляются уполномоченным органом - Сектором контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского муниципального района (далее – Сектор, Уполномоченный орган). Положение о секторе контрактной службы отдела экономики, предпринимательства и торговли аппарата администрации района утверждено распоряжением администрации Нытвенского муниципального района от 09.01.2014 № 04-а (далее – Положение о Секторе).

Задачами деятельности сектора являются обеспечение повышения эффективности, результативности, единого порядка закупок товаров, работ, услуг, эффективного использования средств бюджета и внебюджетных источников финансирования, обеспечения гласности и прозрачности, а также предотвращения коррупции и злоупотреблений в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основными функциями Сектора являются:

1. Методическое обеспечение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
2. Осуществление подготовки и размещение на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
3. Формирование и обеспечение организационно-технического сопровождения деятельности единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения муниципальных нужд;
4. Участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляет подготовку материалов для выполнения претензионной работы;
5. Проведение мониторинга и анализа эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, включая анализ проведенных способов определения поставщиков, заключения и исполнения муниципальных контрактов;
6. Осуществление в установленном порядке функции уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;
7. Осуществление подготовки справочных, аналитических и других информационных материалов по вопросам деятельности сектора;
8. Разработка в соответствии с действующим законодательством проектов муниципальных правовых актов администрации Нытвенского муниципального района по вопросам, входящим в сферу функциональных обязанностей сектора.

Всего, по данным единой информационной системы в сфере закупок Уполномоченным органом за 2018-2019 годы осуществлено 458 закупочных процедур, на сумму 811 319, 209 тыс. руб. из этого количества заключено 346 контрактов, на сумму 677 362, 420 тыс. руб., в том числе:

2018 год – проведено 279 закупочных процедур, заключено 226 контрактов (81%), на сумму 490 703, 004 тыс. руб.;

2019 год – проведено 179 закупочных процедур, заключено 120 контрактов (67%), на сумму 186 659, 416 тыс. руб.

В таблице 1 представлена сводная информация о количестве, сумме и способах определения поставщика, заключенных контрактов, за проверяемый период 2018-2019 годов, составленная по результатам анализа данных единой

информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Табл. 1 (тыс. руб.)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	2018 год		2019 год	
	Количество закупочных процедур/сумма	Заклучено контрактов (состоявшиеся закупки)/ сумма	Количество закупочных процедур/сумма	Заклучено контрактов (состоявшиеся закупки)/ сумма
Закупка у единственного поставщика	4/382,044	4/381,737	-	-
Запрос котировок	34/6 118,018	26/4 076,391	3/716,696	2/518,876
Конкурс с ограниченным участием	19/71 140,115	14/62 271,769	-	-
Открытый конкурс	2/5 500,00	2/5 397,500	-	-
Повторный конкурс с ограниченным участием	3/2523,665	3/1 540,096	-	-
Электронный аукцион	216/466 637,916	176/416990,138	176/258 239,851	118/186 140,54
Электронный аукцион для заключения энергосервисного контракта	1/60,903	1/45,373	-	-
ИТОГО	279/552 362,661	226/490 703,004	179/258 956,547	120/186 659,416
Экономия составила	-	25 687,889	-	25 080,372

Исходя из данных таблицы 1, за 2018 год уполномоченным органом проведено 279 закупочных процедур на сумму 552 362,661 тыс. руб. За 2019 год проведено 179 закупочных процедур, на сумму 258 956,547 тыс. руб. (64% от числа закупочных процедур 2018 года). Следует отметить, что в 2019 году, в сравнении с 2018 годом сократилось количество закупочных процедур.

За 2018 год из 279 проведенных закупочных процедур заключено 226 контрактов (81%), на сумму 490 703,004 тыс. руб. За 2019 год из 179 проведенных закупочных процедур заключено 120 контрактов (67%) на сумму 186 659,416 тыс. руб.

Дополнительно Сектором представлена информация о проведении им закупок для городских (сельских) поселений Нытвенского муниципального района размещенных в 2019 году (на основании постановления администрации Нытвенского муниципального района от 08.05.2019 № 68 «Об осуществлении исполнительно-распорядительных полномочий администраций поселений по решению вопросов местного значения») от имени Управления жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и транспорта администрации Нытвенского муниципального района, Управления земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Нытвенского муниципального района, МКУ «Благоустройство», МКУ «Управление капитального строительства» (таблица 2).

Табл. 2 (тыс. руб.)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	2019 год		
	Количество закупочных процедур/сумма	Заключено контрактов (состоявшиеся закупки)/ сумма	Экономия по результатам состоявшихся закупок
Закупка у единственного поставщика	-	-	
Запрос котировок	3/220,000	2/171,400	28,600
Конкурс с ограниченным участием	-	-	
Открытый конкурс	2/3970,000	-	
Повторный конкурс с ограниченным участием	-	-	
Электронный аукцион	38/44010,205	19/40987,988	977,919
Электронный аукцион для заключения энергосервисного контракта	-	-	
ИТОГО	43/48020,205	21/41159,388	1006,519

Таким образом, как видно из таблицы 2, дополнительно в 2019 году Сектором проведено 43 закупочных процедур на сумму 48020,205 тыс. руб. для городских (сельских) поселений Нытвенского муниципального района, из этого количества закупочных процедур заключен 21 (49%) контракт на сумму 41159,388 тыс. руб. Экономия бюджетных средств, по итогам закупочных процедур, составила 1006,519 тыс. руб. или 2,5 %.

Исходя из таблиц 1 и 2, всего за 2019 год уполномоченным органом проведено 222 закупочных процедуры на сумму 306976,752 тыс. руб., по их итогам заключен 141 (64%) контракт, общей ценой 227818,804 тыс. руб.

Поскольку показатель «эффективность закупок», осуществляемых в соответствии с законом 44-ФЗ, подразделяется на составляющие:

- эффективность планирования;
- экономичность;
- конкурентность;
- законность;
- эффективность документооборота;
- качество;

В рамках данной проверки, исходя из целей проверки и выполняемых Сектором функций, в части эффективности закупок, возможно определить лишь экономию бюджетных средств по результатам проведенных закупочных процедур:

- среднее количество поданных заявок на одну закупку за 2018 год составило 2, за 2019 год информация отсутствует;

- экономичность закупок, экономия бюджетных средств составила:

2018 год – 25687,889 тыс. руб. или 5,2%;

2019 год – 26086,891 тыс. руб. или 11,4%.

- доля несостоявшихся закупок в общем количестве конкурентных закупок составила в 2018 году в 19 % случаях, а в 2019 году в 36 % случаях (ч.6 ст. 66, ч.1 ст. 71 Закона 44-ФЗ), что является высоким значением показателя и свидетельствует об отсутствии конкуренции.

Таким образом, принимая во внимание низкий уровень конкуренции и положительную экономию бюджетных средств, можно сделать вывод об эффективности в целом, исходя из состоявшейся цены закупки, 5,2 % экономии в 2018 году и 11,4 % в 2019 году.

В тоже время необходимо отметить, что в 2019 году объем и количество закупок снижены. Основной объем снижения происходит по закупкам учреждений Управления образования, данный факт может указывать на то, что в 2019 году учреждения образования проводят закупки самостоятельно неконкурентным способом.

В рамках реализации мероприятий муниципальных программ за период 2018-2019 годов, согласно данным ЕИС, в Сектор учреждениями Управления образования направлено 144 документации по закупкам (таблица 5 из Акта проверки), МКУ «Управление капитального строительства» направлено в Сектор 83 документации по закупкам (таблица 7 из Акта проверки).

Табл. 5 (тыс. руб.)

Учреждения Управления образования				
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	2018 год		2019 год	
	Количество закупочных процедур	Сумма (начальная максимальная цена)	Количество закупочных процедур	Сумма (начальная максимальная цена)
Запрос котировок	1	215,265	-	-
Конкурс с ограниченным участием (услуги по организации питания)	19	71 140,114	-	-
Повторный конкурс с ограниченным участием	3	2 523,665	-	-
Электронный аукцион	98	39 109,175	22	12 754,951
Электронный аукцион для заключения энергосервисного контракта	1	60,903	-	-
ИТОГО	122	110 525,457	22	12 754,951

Наибольшее количество документации по закупкам в количестве 122, от учреждений Управления образования направлено в Сектор в 2018 году, из них 98 закупок осуществлены путем проведения аукциона в электронной форме. В 2019 году учреждениями Управления образования направлено 22 документации по закупкам, все, из них, осуществлены путем проведения аукциона в электронной форме.

Следует отметить, по информации Финансового управления администрации Нытвенского городского округа объемы расходов за 2018 год и 2019 год по учреждениям Управления образования в части закупок товаров, работ, услуг (выборка произведена по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») составили:

2018 год – план 186 131,42 тыс. руб., факт 184 572,01 тыс. руб.;

2019 год – план 185 943 тыс. руб., факт 185 771,99 тыс. руб.

В ходе проверки направлен запрос в Управление образования о способах проведенных закупочных процедур. Из представленной информации количество осуществленных учреждениями Управления образования неконкурентных способов закупок отражено в таблице 6 (таблица 6 из Акта проверки).

Табл. 6 (тыс. руб.)

Тип муниципального учреждения	2018 год Закупки у единственного поставщика		2019 год Закупки у единственного поставщика	
	количество	сумма	количество	сумма
Бюджетные учреждения	1716	79 362,617	2597	116 259,015
Автономные учреждения	472	35 524,380	383	24 482,731
ИТОГО	2188	114 886,997	2980	140 741,746

Примечание: Из общего объема закупок автономными учреждениями осуществлено в 2018 году 14 конкурентных процедур, а в 2019 году 13 конкурентных процедур. Детальный анализ закупок у единственного поставщика в разрезе конкретных организаций не проводился.

По данным учреждений Управления образования, указанным в таблице 6, в 2018 году осуществлено неконкурентным способом 2188 закупок, что составляет 95 % от всего объема закупок учреждений Управления образования. В 2019 году осуществлено неконкурентным способом 2980 закупок, что составляет 99 % от всего объема закупок учреждений Управления образования. При проведении закупок неконкурентным способом отсутствует конкуренция, это оказывает влияние на экономию бюджетных средств по результатам закупок. Более того, исходя из данных таблиц 5 и 6 следует отметить, что такое значительное количество неконкурентных процедур в данном случае не вызвано ростом несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков.

Таким образом, в 2019 году по отношению к 2018 году наблюдается значительное снижение закупок, проведенных конкурентным способом, что противоречит основным принципам контрактной системы, поскольку закупочное законодательство определяет конкурентные процедуры приоритетными по отношению к закупкам у единственного поставщика.

Табл. 7 (тыс. руб.)

МКУ «Управление капитального строительства»				
Способ определения поставщика	2018 год		2019 год	
	Количество закупочных процедур	Сумма (начальная максимальная цена)	Количество закупочных процедур	Сумма (начальная максимальная цена)
Запрос котировок	13	3 682,382	1	343,996
Открытый конкурс	1	4 600,00	-	-
Электронный аукцион	28	366 296,549	40	123 820,254
ИТОГО	42	374 578,931	41	124 164,250

Как видно из таблицы 7, за 2018 и 2019 годы МКУ «Управление капитального строительства» подано в Сектор относительно равное количество заявок, 42 и 41 заявка соответственно. Основным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является электронный аукцион:

2018 год – 28 закупочных процедур, что составляет 66,7%;

2019 год – 40 закупочных процедур, что составляет 97,6%.

Следует отметить, что при увеличении количества аукционных закупок в 2019 году стоимостный объем закупок снижается, что объясняется

проведением в 2018 году значительного объема закупок по ремонту автомобильной дороги «Сукманы-Уральский».

Между тем в 2018 году из 42 закупочных процедур 13 (30%) процедур осуществлено способом – запрос котировок.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. За 2018-2019 годы Сектором осуществлено конкурентными способами 501 закупочных процедур, по итогам их проведения заключено 367 муниципальных контрактов на сумму 718521,808 тыс. руб. Экономия бюджетных средств составила 51774,781 тыс. руб. или 7,2 %.

Принимая во внимание низкий уровень конкуренции при проведении конкурентных процедур и положительную экономию бюджетных средств, можно сделать вывод об эффективности расходования бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг) в целом.

В 2019 году количество конкурентных закупочных процедур, осуществляемых Сектором, по сравнению с 2018 годом снизилось в 1,25 раза (или на 20%). В части закупок, осуществляемых учреждениями Управления образования в 2019 году по сравнению с 2018 годом, происходит увеличение количества закупок неконкурентными способами, что противоречит общим принципам контрактной системы в сфере закупок товаров работ и услуг.

В 2019 году в 98 % случаях определения поставщика использовался способ закупки путем проведения аукциона в электронной форме, в 2018 году в 63 % случаях определения поставщика.

2. Установленный Сектором порядок размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов осуществляется с соблюдением норм законодательства в сфере закупок.

3. Подготовка справочных, аналитических и других информационных материалов Сектором осуществлялась исходя из административной потребности.

4. Функция по проведению мониторинга и анализа эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, включая анализ проведенных способов определения поставщиков, заключения и исполнения муниципальных контрактов Сектором в 2018-2019 годах не осуществлялась.

Таким образом, закупки, осуществляемые Сектором конкурентным способом, являются эффективными, в части полученной экономии расходования бюджетных средств. Между тем, в целом по организациям района в 2019 году происходит снижение количества конкурентных закупочных процедур, что указывает на увеличение осуществления закупок неконкурентными способами и влияет на экономию бюджетных средств по результатам закупок.

По результатам проверки в адрес Сектора контрактной службы отдела развития экономики, предпринимательства и торговли администрации Нытвенского городского округа направлено Представление Контрольно-счетной палаты Нытвенского городского округа с предложениями:

Срок предоставления в КСП информации о выполнении предложений установлен до **11.05.2020 года**.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Нытвенского городского округа



Т.А.Шашмурина