**Основные направления налоговой политики**

**Нытвенского муниципального района на 2016 год**

**и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики Нытвенского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета:

1. Наращивание собственного налогового потенциала:

1.1. повышение роли стабильных имущественных налогов;

1.2. повышение ответственности главных администраторов доходов при осуществлении ими функций прогнозирования доходов, мониторинга поступлений в бюджет Нытвенского муниципального района налоговых доходов, взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю (далее – УФНС по Пермскому краю) по обеспечению выполнения плана по поступлению доходов в бюджет Нытвенского муниципального района;

1.3. увеличение количества налогоплательщиков (в том числе за счет реализации мероприятий, способствующих оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество).

2. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов и снижение задолженности:

2.1. взаимодействие с УФНС по Пермскому краю в мероприятиях по обеспечению погашения налогоплательщиками задолженности по налогам в бюджет Нытвенского муниципального района, повышению налоговой культуры налогоплательщиков, формированию негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов;

2.2. стабильное функционирование районной межведомственной комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций и индивидуальных предпринимателей по расчетам с бюджетом Нытвенского муниципального района.

3. Максимально эффективное использование и управление имущественным и земельным ресурсом в условиях объективного снижения неналоговых поступлений в бюджет Нытвенского муниципального района:

3.1. проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, и земельных участков;

3.2. реализация непрофильного имущества, не востребованного для исполнения полномочий муниципального района;

2

3.3. сокращение задолженности по администрируемым неналоговым платежам.

4. Подходы к формированию налоговых доходов бюджета Нытвенского муниципального района:

4.1. налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ).

В условиях продолжающегося в 2015 году замедления темпов роста НДФЛ индекс роста фонда заработной платы работников крупных и средних предприятий, работников бюджетной сферы предусмотренный в расчете прогноза НДФЛ по базовому сценарию, по отношению к соответствующему году составил:

на 2016 год -101,9 %;

на 2017 год -102,1 %;

на 2018 год -103,1 %.

В сравнении с индексами, применяемыми в расчетах НДФЛ в предыдущем бюджетном цикле, изменение темпов роста фонда заработной платы составят в 2016 году (- 0,7%), в 2017 году(-1,2%) .

Прогноз поступлений НДФЛ рассчитан исходя из ожидаемой оценки поступлений в 2015 году с учетом прогноза НДФЛ по базовому периоду.

4.2. доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Закона Пермского края от 12октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», в бюджет Нытвенского муниципального района в 2016 году поступят акцизы по нормативу, установленному законом о бюджете Пермского края 0,0951% (в 2015 году составлял 0,1003%), исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Правительством Российской Федерации направлен в Государственную Думу законопроект "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий изменение действующих ставок акцизов и в среднем к 2018 году ожидается рост на автомобильный бензин на 6,3%, дизельное топливо на 6,7% и снижение на моторные масла на 4,2% и прямогонный бензин на 7,3%.

4.3. налог на совокупный доход.

3

С введением патентной системы налогообложения с 2013 года переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) стал добровольным.

ЕНВД по мере расширения сферы применения патентной системы налогообложения планируется к отмене на федеральном уровне с 2018 года.

Законом Пермского края от 01.04.2015 года № 465-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае» установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, и группам муниципальных образований Пермского края на 2016 год, дифференциация территорий действия патентов по группам муниципальных образований Пермского края, а также налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Отражение данных мер в налоговом законодательстве Пермского края будет способствовать стимулированию предпринимательской активности.

В 2015 году налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачислен в бюджет Нытвенского муниципального района только от одного индивидуального предпринимателя. В 2016-2018 годах данный налог запланирован с учетом фактического поступления 2015 года.

ЕНВД в 2016 году произведен из ожидаемой оценки поступления налога в 2015 году (15177,5 тыс.рублей) с учетом индекса потребительских цен (К1).

4.4. транспортный налог.

Прогноз поступления транспортного налога рассчитан из расчета начислений налога за 2014 год и уровня собираемости налога (организации 100%, физические лица 90%).

4.5. госпошлины, штрафы.

Прогноз поступления госпошлины и штрафов рассчитан с учетом поступлений в 2015 году с применением коэффициента инфляции.

5. Подходы к формированию неналоговых доходов:

5.1. продажа непрофильных активов.

В целях реализации положений Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией Нытвенского муниципального района будет продолжена работа по отчуждению муниципального имущества, не предназначенного для решения вопросов местного значения, по двум направлениям:

4

в порядке, установленном Федеральным законом от 22 июля 2008 г.   
№ 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым срок реализации преимущественного права арендаторов на приобретение арендуемого имущества продлен с 01 июля 2015г. до 01 июля 2018 г., увеличен срок оплаты имущества, выкупаемого в порядке, установленном указанным законом, с 3 до 5 лет;

в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», планируется реализация непрофильного муниципального имущества Нытвенского муниципального района.

В целях оптимизации структуры и состава муниципального имущества проводится работа по выявлению неиспользуемого имущества в муниципальных учреждениях, муниципальных предприятиях. По результатам проведенных мероприятий в целях получения доходов от продажи имущества невостребованное имущество будет вовлечено в платное пользование, либо будет включено в прогнозный план приватизации муниципального имущества Нытвенского муниципального района.

В целях увеличения доходов бюджета от реализации муниципального имущества планируется проведение мероприятий, направленных на усиление конкурентной среды покупателей муниципального имущества, в том числе за счет увеличения количества участников торгов в результате перехода на реализацию муниципального имущества в электронной форме;

5.2. эффективное использование муниципального имущества, земельных ресурсов.

По доходам от использования имущества планируется рост к утвержденному бюджету 2015 года на 8,5%. Причиной роста является то, что доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений зачисляются в бюджет Нытвенского муниципального района по нормативу 100 процентов. Бюджет на 2015 год был утвержден по нормативу 50 процентов (Федеральный закон от 29.11.2014 N 383-ФЗ).

5

Планируется проведение мероприятий по оптимизации перечня муниципального имущества, находящегося в безвозмездном пользовании, путем вовлечения такого имущества в платное пользование.

При выполнении мероприятий по вовлечению земельных участков в платное пользование администрацией района в 2016-2018 годах планируется выставить для реализации на торгах права аренды (годовой размер арендной платы) 48 земельных участков общей площадью 7,2 га;

5.3. доходы от продажи земельных участков.

В бюджет Нытвенского муниципального района планируются поступления доходов от продажи земли в результате выкупа земельных участков собственниками зданий, находящихся на этих участках, а также от реализации на торгах земельных участков общей площадью 1,7 га.

Объем продаж земельных участков увеличится в 2016 году на 62,9% по сравнению с утвержденным планом на 2015 год. Причиной роста является то, что доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений зачисляются в бюджет Нытвенского муниципального района по нормативу 100 процентов. Бюджет на 2015 год был утвержден по нормативу 50 процентов (Федеральный закон от 29.11.2014 N 383-ФЗ).

5.4. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в 2016 году уменьшится на 78,9% по сравнению с утвержденным планом на 2015 год. С 01 января 2016 г. в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» отчетным периодом для внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год вместо действующего в настоящее время календарного квартала, а также изменяются сроки внесения платы, вместо ежеквартальных платежей вводится один срок для внесения такой платы – не позднее 01 марта года, следующего за отчетным периодом. В соответствии с указанными изменениями планируется поступление соответствующего платежа в 2016 году по итогам четвертого квартала 2015 года.

С 01.01.2016 норматив зачислений платы за негативное воздействие на окружающую среду увеличится в бюджет района с 40 % до 55 %.

Прогнозируемые объемы основных доходов районного бюджета приведены в таблице 1:

6

Таблица1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год  (утвержд.)  сумма,  тыс.рублей | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  | сумма,  тыс.рублей | % к 2015 году | сумма,  тыс.рублей | % к 2016 году | сумма,  тыс.рублей | % к 2017 году |
| **Всего налоговых и неналоговых доходов, в том числе** | **140345,4** | **150318,2** | **107,1** | **154174,7** | **102,6** | **158779,3** | **103,0** |
| НДФЛ | 90069,7 | 94884,5 | **105,3** | 96877,1 | **102,1** | 99880,3 | **103,1** |
| Доходы от уплаты акцизов | 3963,1 | 6578,7 | **166,0** | 5427,9 | **82,5** | 5675,6 | **104,6** |
| Единый налог на вмененный доход | 16985,3 | 16030,8 | **94,4** | 17233,1 | **107,5** | 18525,6 | **107,5** |
| Налог, взимаемый с применением патентной системы налогообложения | 0 | 18,0 |  | 18,0 | **100,0** | 18,0 | **100,0** |
| Транспортный налог | 15891,1 | 17234,5 | **108,5** | 17234,5 | **100,0** | 17234,5 | **100,0** |
| Госпошлина | 3301,9 | 4849,8 | **146,9** | 5179,6 | **106,8** | 5500,7 | **106,2** |
| Проценты,полученные от предоставления бюдж. кредитов | 0 | 20,7 |  | 1,5 | **7,8** | 0 |  |
| Доходы от использования имущества | 6618,5 | 7182,0 | **108,5** | 7159,0 | **99,7** | 7155,0 | **99,9** |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 1140 | 240,0 | **21,1** | 1678,9 | **699,5** | 1913,9 | **114,0** |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсация затрат | 0 | 76,8 |  | 76,8 | **100,0** | 76,8 | **100,0** |
| Доходы от продажи материальных активов, земельных участков | 810 | 1571,0 | **193,9** | 1546,0 | **98,4** | 948,5 | **61,4** |
| Административные платежи, штрафы, санкции | 1565,8 | 1631,4 | **104,2** | 1742,3 | **106,8** | 1850,4 | **106,2** |